



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΣΟΔΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ**

Καλλιθέα, 14/04/2015

Αριθμός απόφασης: 1475

Ταχ. Δ/ση : Αριστογείτονος 19
Ταχ. Κώδικας : 176 71 - Καλλιθέα
Τηλέφωνο :
ΦΑΞ :

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ

Έχοντας υπ' όψη:

1. Τις διατάξεις :
 - α. Του άρθρου 63 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170).
 - β. Της αριθ. Δ6Α1118225 ΕΞ 2013/24.07.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 1893) «Καθορισμός της διάρθρωσης και των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, καθώς και απαραίτητων λεπτομερειών λειτουργίας αυτής».
 - γ. Της αριθ. Δ6Α1198069 ΕΞ 2013/30.12.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 3367) «Μετονομασία και ανακαθορισμός των αρμοδιοτήτων και της εσωτερικής διάρθρωσης της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών».
 - δ. Της ΠΟΛ 1002/31.12.2013 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων (ΦΕΚ Β' 55/16-1-2014).
2. Την ΠΟΛ 1069/4-3-2014 Εγκύκλιο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών.
3. Την από .../.../.... και με αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανή προσφυγή του, ΑΦΜ, κατοίκου, οδός κατά της υπ' αριθ./.... Πράξης Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου Ν. 4223/2013 της Γ.Γ.Δ.Ε. έτους 2014 και τα προσκομιζόμενα με αυτήν σχετικά έγγραφα.
4. Την υπ' αριθ./.... Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου Ν. 4223/2013 της Γ.Γ.Δ.Ε έτους 2014 της οποίας ζητείται η ακύρωση.
5. Τις απόψεις της Δ.Ο.Υ
6. Την από .../.../.... εισήγηση του Α4 τμήματος της Υπηρεσίας μας.

Με την υπ' αρ./.... Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου Ν.4223/2013 (ΕΝ.Φ.Ι.Α.) της Γ.Γ.Δ.Ε. έτους **2014** επιβλήθηκε σε βάρος του προσφεύγοντος φόρος ιδιοκτησίας ακινήτων ύψους **1.024,88€**.

Ο προσφεύγων με την υπό κρίση ενδικοφανή προσφυγή, ζητά:

- Την επανεξέταση της με αριθ. ειδ/σης/.... Πράξης Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου Ν. 4223/2013 (ΕΝ.Φ.Ι.Α.) και την απαλλαγή του προσφεύγοντος από κάθε φόρο, άλλως τον περιορισμό αυτού.

Προβάλλοντας τους παρακάτω λόγους:

- Ο προσδιορισμός της φορολογητέας αξίας τόσο των εντός όσο και των εκτός αντικειμενικού προσδιορισμού ακινήτων του είναι μη νόμιμος.
- Αντικείμενο του φόρου αποτελούν και τα απρόσοδα ακίνητα και η υπαγωγή αυτών σε φόρο ακίνητης περιουσίας συνιστά υπέρμετρη επιβάρυνση της ιδιοκτησίας, κατά παράβαση των άρθρων 4 παρ. 5 και 17 του Συντάγματος και του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ.
- Σύμφωνα με τον προσφεύγοντα, θα έπρεπε να απαλλαγεί της φορολόγησης των ακινήτων του βιομηχανικού χώρου στην περιοχή, καθώς κατέχει την ψιλή κυριότητα των εν λόγω ακινήτων, τα οποία είναι κενά και μη ηλεκτροδοτούμενα. Για τα εν λόγω ακίνητα έχει τύχει απαλλαγής από την πληρωμή του ΕΕΤΗΔΕ κατά τα έτη 2011, 2012 και 2013.
- Όσον αφορά το ακίνητο επί της οδού, ισχυρίζεται ότι θα έπρεπε να απαλλαγεί του φόρου, καθώς το εν λόγω ακίνητο έχει εμπορική αξία μικρότερη των 80.000€ και επιφάνεια μικρότερη των 150m².
- Επικουρικά σε σχέση με τους ως άνω προβαλλόμενους ισχυρισμούς του, ο προσφεύγων ζητά τη μείωση του επιβαλλόμενου φόρου κατά 20% για τα απρόσοδα και μη ηλεκτροδοτούμενα ακίνητά του.
- Η φορολόγηση της ακίνητης περιουσίας σύμφωνα με τον νόμο του ΕΝ.Φ.Ι.Α. αντίκειται σε συνταγματικές διατάξεις, καθώς φορολογείται η ακαθάριστη αξία της περιουσίας με αποτέλεσμα να μην ανταποκρίνεται στην πραγματική περιουσιακή κατάσταση του προσφεύγοντος. Επίσης, δεν ανταποκρίνεται στην πραγματική φοροδοτική ικανότητα του προσφεύγοντα, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να συνεισφέρει στα κοινά βάρη χωρίς να κινδυνεύσει κάποιο από τα απαραίτητα για τη διαβίωσή του στοιχεία.

Επειδή, η δημόσια διοίκηση δεσμεύεται από την αρχή της νομιμότητας, όπως αυτή καθιερώνεται με τις διατάξεις των άρθρων 26 παρ. 2, 43, 50, 82, 83 και 95 & 1 του Συντάγματος (ΣτΕ 8721/1992, 2987/1994), και η οποία συνεπάγεται ότι η διοίκηση οφείλει ή μπορεί να προβαίνει μόνο σε ενέργειες που προβλέπονται και επιβάλλονται ή επιτρέπονται από τους κανόνες που θεσπίζουν το Σύνταγμα, οι νομοθετικές πράξεις, οι διοικητικές κανονιστικές πράξεις, που έχουν εκδοθεί βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης, καθώς και από κάθε κανόνα ανώτερης ή ισοδύναμης προς αυτούς τυπικής ισχύος. Συνεπώς, η διοίκηση μπορεί να ενεργήσει μόνο ό,τι επιτρέπεται από τους κανόνες αυτούς.

Επειδή, στη συγκεκριμένη περίπτωση, για τον προσδιορισμό του ΕΝ.Φ.Ι.Α. η Διοίκηση υποχρεούται, σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν.4223/2013, μεταξύ άλλων και σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 41 του Ν.1249/1982 περί αντικειμενικού τρόπου προσδιορισμού της φορολογητέας αξίας των ακινήτων, καθώς και των εν ισχύ αποφάσεων του Υπουργού Οικονομικών περί αναπροσαρμογής των αντικειμενικών αξιών.

Επειδή, εξάλλου, οι κανονιστικές αποφάσεις της Διοίκησης προσβάλλονται με αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του ΣΤΕ.

Επειδή, για την επιβολή του ΕΝ.Φ.Ι.Α. προκειμένου για κτίσματα εντός ή εκτός σχεδίου πόλης ή οικισμού, για τα οποία δεν έχει καθοριστεί τιμή ζώνης, η διοίκηση υποχρεούται σε εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 2α του άρθρου 4 του ν. 4223/2013, η δε αρμοδιότητα του φορολογικού οργάνου κατά την επιβολή του ΕΝ.Φ.Ι.Α. είναι δέσμια.

Επειδή, όπως προκύπτει από την εισηγητική έκθεση του Ν. 4223/2013, ο νομοθέτης με την επιβολή του ΕΝ.Φ.Ι.Α. επί της περιουσίας, απέβλεψε, επιτρεπτός κατά το άρθρο 78 παρ. 1 του Συντάγματος, στην φοροδοτική ικανότητα που απορρέει από αυτή καθεαυτή την κατοχή της ακίνητης περιουσίας, ως φορολογητέας ύλης διαφορετικής από το εισόδημα, δοθέντος ότι, κατά την συνταγματική αυτή διάταξη, αντικείμενο φορολογικής επιβαρύνσεως μπορούν να αποτελέσουν όχι μόνον το εισόδημα, αλλά, αυτοτελώς, και η περιουσία, οι δαπάνες ή οι συναλλαγές (ΣΤΕ 1972/2012, ΣΤΕ 3343/2013).

Ως εκ τούτου, η ύπαρξη προσόδου από το ακίνητο δεν αποτελεί προϋπόθεση ή κριτήριο υπαγωγής στον ΕΝ.Φ.Ι.Α. ούτε, άλλωστε, η μη συνεκτίμηση, κατά την επιβολή του επιδικού φόρου, της υπάρξεως (ή μη) εισοδήματος από το βαρυνόμενο ακίνητο συνιστά, μόνη αυτή, παράβαση της συνταγματικής αρχής της ίσης, αναλόγως της φοροδοτικής ικανότητας εκάστου, επιβαρύνσεως.

Επειδή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο αρ. 1 παρ. 2 του Ν.4223/2013, ο ΕΝ.Φ.Ι.Α. επιβάλλεται στα εμπράγματα δικαιώματα της πλήρους κυριότητας, της ψιλής κυριότητας, της επικαρπίας, της οίκησης και της επιφάνειας επί του ακινήτου.

Επειδή, στην υπό κρίση περίπτωση, ο προσφεύγων κατέχει την ψιλή κυριότητα επί των κτισμάτων του βιομηχανικού χώρου στην περιοχή, ορθώς του επιβλήθηκε φόρος ακίνητης περιουσίας βάση των προαναφερθέντων.

Επειδή, με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν. 4223/2013 εξειδικεύεται το αντικείμενο του ΕΝ.Φ.Ι.Α. καθώς επίσης στο άρθρο 3 του ανωτέρω νόμου απαριθμούνται περιοριστικά οι περιπτώσεις απαλλαγών από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α., στο δε άρθρο 7 ορίζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης εκπτώσεων και αναστολής πληρωμής του φόρου.

Επειδή, σε κάθε περίπτωση, με το άρθρο 53 του Ν.4021/2011 επιβλήθηκε το ΕΕΤΗΔΕ για τα έτη 2011, 2012, ενώ με την υποπαρ. Α.7 του Ν. 4152/2013 επιβλήθηκε το ΕΕΤΑ για το έτος 2013 και, συνεπώς, οι σχετικές διατάξεις δεν έχουν εφαρμογή πέραν των εν λόγω ετών.

Επειδή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 παρ. 2 του Ν.4223/2013 χορηγείται μείωση που ανέρχεται σε ποσοστό εκατό τοις εκατό (100%) στον φορολογούμενο, τον ή την σύζυγο και τα

εξαρτώμενα τέκνα της οικογένειάς του, επί του ΕΝ.Φ.Ι.Α., που βεβαιώθηκε στα παραπάνω πρόσωπα, εφόσον πληρούνται σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις:

α)

β) το σύνολο της επιφάνειας των κτισμάτων στα οποία κατέχουν δικαιώματα της παραγράφου 2 του άρθρου 1, ο υπόχρεος δήλωσης φορολογίας εισοδήματος, ο ή η σύζυγος και τα εξαρτώμενα τέκνα της οικογένειάς του, λαμβανομένου υπόψη του ποσοστού συνιδιοκτησίας και του είδους του δικαιώματος, δεν υπερβαίνει τα εκατόν πενήντα τετραγωνικά μέτρα (150 m²)

γ)

δ) ο αριθμός των εξαρτώμενων τέκνων ισούται ή υπερβαίνει τα τρία, ή ο φορολογούμενος, ο ή η σύζυγος ή οποιοδήποτε από τα εξαρτώμενα τέκνα της οικογένειάς του έχει αναπηρία σε ποσοστό ογδόντα τοις εκατό (80%) και άνω.

Επειδή, εν προκειμένω, ο προσφεύγων δεν πληροί σωρευτικά τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο αρ. 7 παρ. 2 του Ν.4223/2013 για τη χορήγηση έκπτωσης 100% επί του ΕΝ.Φ.Ι.Α., καθώς η συνολική επιφάνεια των κτισμάτων της ακίνητης περιουσίας του είναι μεγαλύτερη των εκατόν πενήντα τετραγωνικών μέτρων (150 m²) και σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει να έχει ποσοστό αναπηρίας ογδόντα τοις εκατό (80%) και άνω, το αίτημά του για απαλλαγή από την επιβολή φορολόγησης κρίνεται ως αβάσιμο.

Επειδή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με αριθ. ΠΟΛ. 1232/2014 της Γ.Γ.Δ.Ε., η χορήγηση μείωσης 20% σε κενά και μη ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα προκύπτει από πληροφορίες που λαμβάνονται από τις εμπρόθεσμες δηλώσεις στοιχείων ακινήτων (έντυπο Ε9) έτους 2014, καθώς και από τις αναλυτικές καταστάσεις μισθωμάτων ακινήτων (έντυπο Ε2) οικονομικού έτους 2014, οι οποίες έχουν υποβληθεί από τους ιδιοκτήτες οι οποίοι έχουν το εμπράγματο δικαίωμα της πλήρους κυριότητας ή επικαρπίας σε ακίνητα.

Επειδή, εν προκειμένω, η προσβαλλόμενη Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου Ν.4223/2013 προέκυψε από την υπ' αριθμό/..... δήλωση στοιχείων ακινήτων του προσφεύγοντος, ο οποίος κατέχει την ψιλή κυριότητα των ακινήτων στην περιοχή, δεν δικαιούται μείωση 20% επί του ΕΝ.Φ.Ι.Α. για τα εν λόγω ακίνητα.

Επειδή, σε κάθε περίπτωση, ο έλεγχος της συνταγματικότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 87 παρ. 2 και 93 παρ. 4 του Συντάγματος, ανήκει στη δικαιοδοσία των Δικαστηρίων και δεν εμπίπτει στην αρμοδιότητα των οργάνων της Διοίκησης, τα οποία οφείλουν να εφαρμόζουν το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο.

Α π ο φ α σ ί ζ ο υ μ ε

Την **απόρριψη** της με ημερομηνία κατάθεσης .../.../... και αριθμό πρωτοκόλλου ενδικοφανούς προσφυγής του προσφεύγοντος, ΑΦΜ

Οριστική φορολογική υποχρέωση του υπόχρεου - καταλογιζόμενο ποσό με βάση την παρούσα απόφαση:

Τελικό Χρεωστικό: 1.024,88€

Το παραπάνω ποσό βεβαιώθηκε με την με αρ. ειδοποίησης/.... Πράξη Διοικητικού Προσδιορισμού Φόρου Ν.4223/2013 έτους 2014 της Γ.Γ.Δ.Ε. και είναι καταβλητέο εντός των προθεσμιών που αναγράφονται επ' αυτής.

Εντελλόμεθα όπως αρμόδιο όργανο κοινοποιήσει με τη νόμιμη διαδικασία την παρούσα απόφαση στον υπόχρεο.

**Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΔΙΑΦΟΡΩΝ
α/α**

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΚΙΩΡΑΣ

Σ η μ ε ί ω σ η : Κατά της απόφασης αυτής επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής ενώπιον των αρμόδιων Διοικητικών Δικαστηρίων εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή της με υποχρέωση, επί ποινή απαραδέκτου άσκησης της προσφυγής, επίδοσης επικυρωμένου αντιγράφου αυτής στην Υπηρεσία μας εντός είκοσι (20) ημερών από τη λήξη της προθεσμίας για την άσκησή της (άρθ. 126 ν. 2717/99).